

**ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ: МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

В статье рассматриваются тенденции продовольственной безопасности на мировом уровне и в Республике Беларусь. Уделено внимание достижению индикаторов продовольственной безопасности, отраженных в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года.

The article examines trends in food security at the global level and in the Republic of Belarus. Attention is paid to the achievement of food security indicators reflected in the Doctrine of National Food Security of the Republic of Belarus until 2030.

*Ключевые слова:* недоедание; голод; продовольствие; продовольственная безопасность; индикаторы продовольственной безопасности; рациональная норма потребления; рацион питания.

*Key words:* malnutrition; hunger; food; food security; food security indicators; rational consumption rate; diet.

Вопросы продовольственной безопасности беспокоят не только отдельные домашние хозяйства. Проблемами обеспечения населения продовольствием занимаются как правительства стран, так и международные организации, важнейшей из которых в данном направлении является Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций (ООН), возглавляющее международные усилия по борьбе с голодом.

В условиях пандемии COVID-19 задача ликвидации голода и неполноценного питания в мире в значительной мере усложнилась.

По данным доклада ФАО «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2021 г. распространенность недоедания в мире за последние годы достигла минимального значения в 2017 г. (8,1%) (рисунок 1). Резкий рост этого показателя в 2020 г. привел к тому, что по предварительной оценке ФАО он составил 9,9%. Это выше уровня 2010 г. и свидетельствует о том, что десятилетние усилия мирового сообщества по борьбе с голодом и недоеданием оказались, в значительной мере, напрасными.

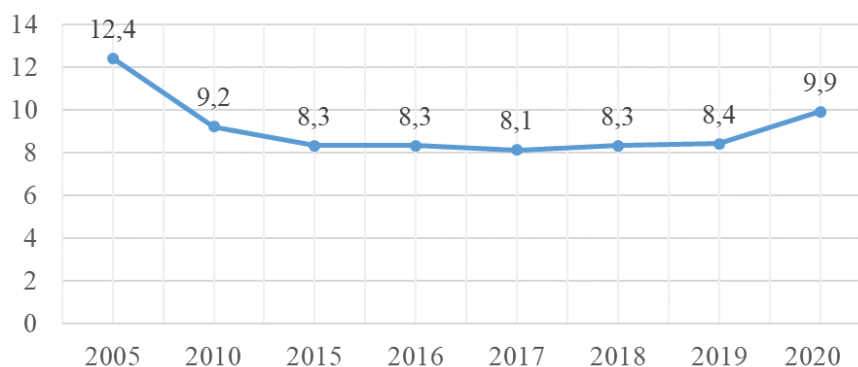


Рисунок 1 – Распространенность недоедания в мире за 2005–2020 гг., %

Примечание – Источник: [1].

Следует при этом отметить, что распространенность недоедания в мире не однородна и также не однородны тенденции ее проявления (рисунок 2).

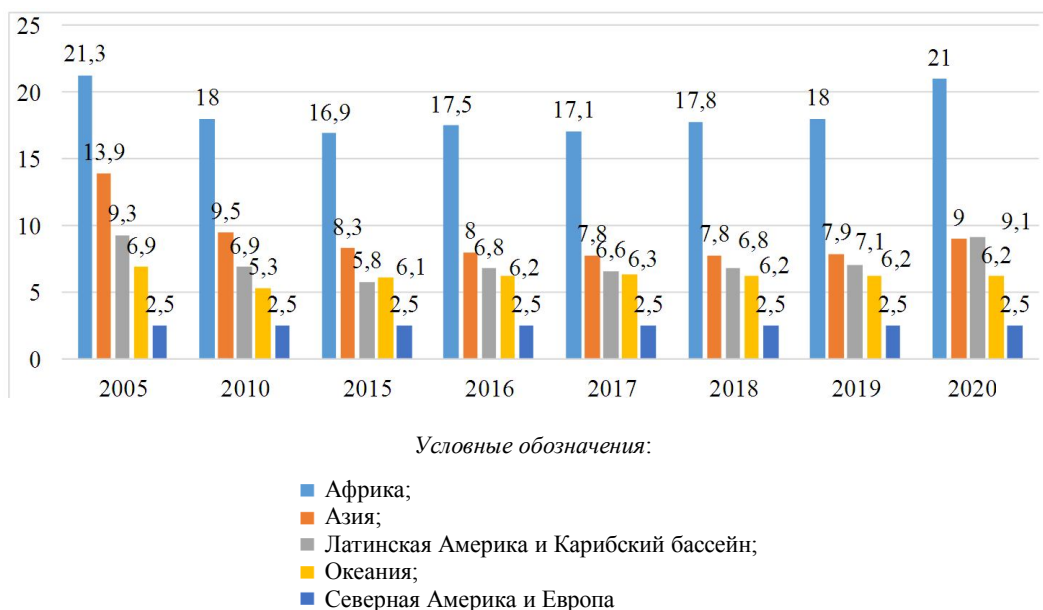


Рисунок 2 – Распространенность недоедания в основных регионах мира за 2005–2020 гг., %

Примечание – Источник: [1].

Так, наиболее остро проблемы недоедания наблюдаются в странах Африки, где уровень недоедания практически приблизился к уровню 2005 г., составив 21%. Возврат к уровню 2005 г. произошел в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, составив 9,1%. Примерно этого же уровня достиг показатель недоедания в странах Азии, однако в странах этого региона в 2005 г. ситуация складывалась значительно более неблагоприятно. В Океании в последние годы ситуация с недоеданием изменилась незначительно, однако она оказалась хуже уровня наиболее благоприятного для этого региона 2010 г.

Лишь в странах Европы и Северной Америки этот показатель неизменен и составляет менее 2,5% на протяжении всего периода.

Важность проблемы продовольственной безопасности наиболее остро осознается при оценке абсолютных цифр по количеству голодающих, так количество голодающих в 2020 г. ФАО оценивает в 720–811 млн чел., что на 118–161 млн чел. больше, чем в 2019 г. [1].

При этом следует отметить, что согласно шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности ФАО разделяет не имеющих доступа к достаточному количеству продовольствия на тех, кто ощущает острое отсутствие продовольственной безопасности и тех, кто ощущает умеренное отсутствие продовольственной безопасности. Другими словами, тех, кто ощущает умеренное отсутствие продовольственной безопасности, можно назвать недоедающими, а тех, кто ощущает острое отсутствие продовольственной безопасности, – голодающими.

Доля таких категорий людей существенно изменилась. Если в 2014 г. доля голодающих составляла 8,3%, то в 2020 г. – уже 11,9%, а доля недоедающих увеличилась с 14,3% до 18,5%. Общая доля людей, испытывающих отсутствие продовольственной безопасности, в 2020 г. составила 30,4%, т. е. каждый третий человек в мире (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика умеренного и острого отсутствия продовольственной безопасности в мире с 2014 г. по 2020 г., %

Показатель	2014	2016	2018	2019	2020
Острое отсутствие продовольственной безопасности	8,3	8,3	9,6	10,1	11,9
Умеренное отсутствие продовольственной безопасности	14,3	15,3	16,3	16,5	18,5
Общая доля не имеющих доступа к достаточному количеству продовольствия	22,6	23,6	25,9	26,6	30,4
Примечание – Источник: [2].					

При этом, как указывалось ранее, наиболее остро проблемы продовольственной безопасности затрагивают жителей Африки, где общая доля не имеющих доступа к достаточному количеству продовольствия в 2020 г. составила 59,6%, т. е. более половины жителей этого региона. Доля тех, кто ощущает острое отсутствие продовольственной безопасности, составила 25,9%, т. е. каждый четвертый житель голодает. Доля тех, кто испытывает умеренное отсутствие продовольственной безопасности, составила в 2020 г. 33,7%, т. е. каждый третий недоедает [1].

В Республике Беларусь решению проблемы продовольственной безопасности традиционно уделяется большое внимание. Здесь в первую очередь следует отметить разработанную в целях реализации государственной политики в области обеспечения национальной продовольственной безопасности, направленной на повышение обеспеченности качественным продовольствием и его доступности для полноценного питания и здорового образа жизни населения путем развития конкурентоспособного аграрного производства и создания социально-экономических условий для потребления продуктов питания на рациональном уровне Доктрину национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962.

В указанной Доктрине разработан ряд индикаторов состояния национальной продовольственной безопасности, среди которых – рациональная норма потребления, которая является средневзвешенной недифференцированной нормой потребления продуктов питания для различных групп населения и применяется для определения рациональной потребности Республики Беларусь в основных видах сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и потенциальной емкости внутреннего рынка (таблица 2).

Таблица 2 – Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах в расчете на члена домашнего хозяйства в Республике Беларусь за 2015–2020 гг.

Продукт питания	Рациональная норма потребления	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Хлеб и хлебобулочные изделия, кг	105	87	85	82	80	78	79
Молоко и молочные продукты, кг	393	280	274	266	264	265	271
Мясо и мясные продукты, кг	80	77	75	75	76	77	79
Рыба и рыбопродукты, кг	18,2	15	14	14	15	15	14
Масло растительное, маргарин и другие жиры, кг	13,2	9	10	11	11	11	11
Яйца, шт.	294	203	215	218	219	220	225
Картофель, кг	170	63	64	63	61	58	57
Овощи и бахчевые, кг	124	87	87	88	87	86	87
Фрукты и ягоды, кг	78	67	64	65	67	68	69
Сахар и кондитерские изделия, кг	33	27	27	27	27	27	28
Примечание – Источник: [2; 3, с. 114].							

По данным таблицы 2, несмотря на положительную динамику по ряду позиций, ни по одной из групп продуктов питания рациональная норма потребления не достигнута. Согласно Доктрине, потребление должно находиться на уровне 90–110% от нормы. В данном диапазоне в 2020 г. находилось лишь потребление мяса (98,8%).

В наибольшей степени фактическое потребление отставало от норматива по картофелю – всего лишь 33,5%. В пределах 80% находилось потребление фруктов и ягод – 88,5%, сахара и кондитерских изделий – 84,8, растительного масла, маргарина и других жиров – 83,3%.

Согласно Доктрине, удельный вес в рационе белков животного происхождения должен составлять не менее 55% [1]. По данным рисунка 3, несмотря на положительную динамику, данный показатель отстает от норматива практически в 5 раз.

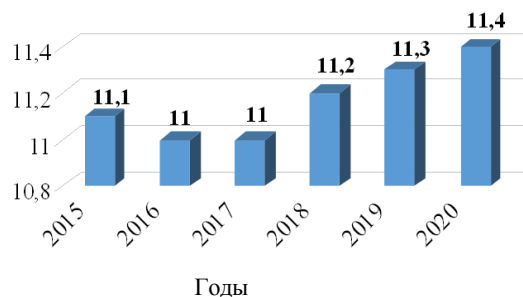


Рисунок 3 – Доля белков животного происхождения в потреблении продуктов питания в Республике Беларусь за 2015–2020 гг., %

Примечание – Источник: [3, с. 123].

По данным рисунка 4 энергетическая ценность рациона питания в Беларуси также не достигает рациональной нормы в 3 400–3 500 ккал, заявленной в Доктрине.

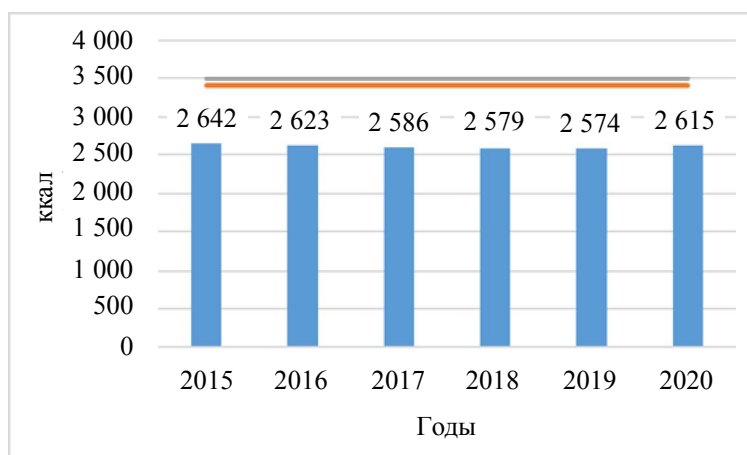


Рисунок 4 – Энергетическая ценность рациона питания в Республике Беларусь за 2015–2020 гг.

Примечание – Источник: [2; 3, с. 123].

Одним из важных индикаторов продовольственной безопасности в Доктрине является соотношение белков, жиров и углеводов в рационе, которое должно составлять 1:1, 2:4. По данным рисунка 5 можно сделать вывод о том, что в рационе белорусского населения наблюдается избыточная доля жиров и недостаточная доля углеводов по отношению к потребляемому объему белков.



Рисунок 5 – Соотношение белков, жиров и углеводов в рационе питания в Республике Беларусь за 2015–2020 гг., %

Примечание – Источник: [3, с. 123].

Также неблагоприятным фактором продовольственной безопасности является значение доли расходов на продукты питания в структуре потребительских расходов домашних хозяйств (рисунок 6). Так, согласно Доктрине, доля расходов на продукты питания в структуре потребительских расходов домашних хозяйств Республики Беларусь не должна превышать 35%, однако лишь в 2019 г. данный показатель приблизился к целевому ориентиру, превзойдя его всего на 0,7%, в 2020 г. наметилась тенденция к его увеличению.

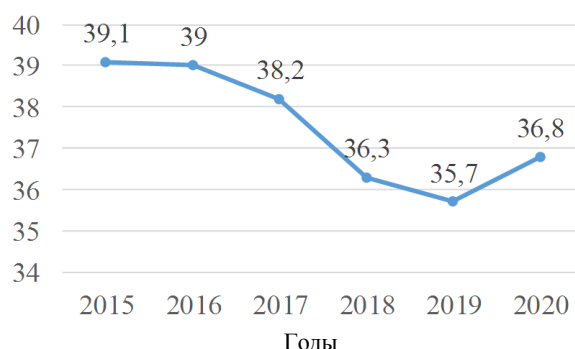


Рисунок 6 – Доля расходов на продукты питания в структуре потребительских расходов домашних хозяйств Республики Беларусь за 2015–2020 гг., %

Примечание – Источник: [3, с. 109].

Рассмотрев потребительскую составляющую продовольственной безопасности, можно сделать вывод о том, в Республике Беларусь наблюдается ряд негативных фактов, в числе которых потребление основных продуктов питания на уровне ниже рациональных норм, заниженная доля белков животного происхождения в потреблении продуктов питания, недостаточная энергетическая ценность рациона питания, несоответствие белков, жиров и углеводов в рационе питания, а также завышенная доля расходов домашних хозяйств на приобретение продуктов питания [4].

Таким образом, можно констатировать, что, несмотря на предпринимаемые усилия как со стороны мирового сообщества, так и Республики Беларусь проблема продовольственной безопасности обостряется, чему способствует ряд неблагоприятных факторов, не последнее место из которых занимает пандемия COVID-19.

Республике Беларусь необходимо использовать системный подход к решению продовольственной безопасности, учитывающий изменение внешних факторов и достигнутых результатов.

### Список использованной литературы

1. **Краткий** обзор. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире за 2021 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.fao.org/3/cb5409ru/cb5409ru.pdf>. – Дата доступа : 18.09.2021.
2. **Доктрина** национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://mshp.gov.by/documents/prod/prod\\_bez.docx](https://mshp.gov.by/documents/prod/prod_bez.docx). – Дата доступа : 18.09.2021.
3. **Социальное** положение и уровень жизни населения Республики Беларусь : стат. сб. / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – 2021. – 249 с.
4. **Принципиальные** направления совершенствования механизма обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь / А. В. Пилипук [и др.] // Вес. Нац. акад. наук Беларусі. – 2021. – Т. 59. – № 2. – С. 135–150.